

Ik.sz. 131/a/2018. 04. 25

Cseke Attila szenátusi frakció vezető figyelmébe

Korodi Attila képviselőházi frakció vezető figyelmébe

Hargita megyei szenátor és képviselő urak figyelmébe:

Antal Lóránt szenátor

Tánczos Barna szenátor

Bende Sándor képviselő

Benedek Zakariás képviselő

Kelemen Hunor képviselő

Korodi Attila képviselő

Sebestyén Csaba képviselő

Tisztelt Frakcióvezető úr,

Tisztelt Szenátor úr,

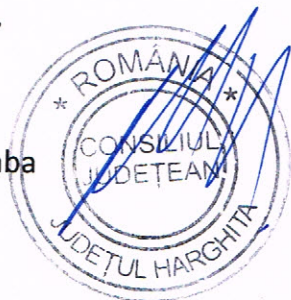
Tisztelt Képviselő úr,

Mellékelten továbbítom a közigazgatási kódexszel valamint a helyi pénzügyi kódexszel kapcsolatos észrevételeinket és az eddigi letett módosító javaslatainkat.

Tisztelettel kérjük közbenjárását és támogassa javaslatainkat.

Tisztelettel,

Borboly Csaba



Csíkszereda, 2018 április 24.



Nr. 131 /04.01.2018

Către,

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România

Domnului Președinte Marian Opreșan

Stimată Doamnă Președinte,

La adresa Dvs. nr. 720/29.12.2017, Vă transmitem anexat propunerea noastră privind completarea art.5 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale.

Totodată vă transmitem propunerile noastre privind modificarea art. 15 și 36 ale acestei legi.

Cu stimă,

Borboly Csaba



Miercurea-Ciuc, 4 ianuarie 2018.

Propunere

privind completarea art. 5, art. 15 și art. 36 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale

Având în vedere ART. 14 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, ce prevede ca unitățile administrativ-teritoriale pot încheia între ele acorduri și pot participa, inclusiv prin alocare de fonduri, la inițierea și la realizarea unor programe de dezvoltare zonală sau regională, în baza hotărârilor adoptate de consiliile locale ori județene, considerăm importantă ca cheltuielile ocazionate de aceste asocieri să se regăsească expres în Legea nr. 2073/2006 privind finanțele publice locale. Pentru acesta propunem modificarea alin (3) al ART. 5 din legea privind finanțele publice locale, după cum urmează:

(3) Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective. **În realizarea atribuțiilor ce revin autorităților administrației publice locale, acestea se pot asocia între ele în orice domeniu, în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă.**

Totodată propunem modificarea și completarea art. 15 și art. 36 din următoarele considerente:

Sunt multe situații în care autoritățile publice locale nu pot finaliza o investiție sau nu pot derula un contract de finanțare nerambursabilă datorită situației financiare a acestora. Singura posibilitate a consiliilor județene de a interveni în aceste cazuri este ajutorarea unităților administrativ teritoriale conform art. 15 și 36 ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. Conform acestor articole de lege ajutorul poate fi dat în cazul în care unitatea administrativ-teritorială în cauză se află în extremă dificultate. Cum această situație de extremă dificultate nu este reglementată concret, poate fi interpretată foarte diferit. Pentru a rezolva această situație propunem următoarea modificare a Legii nr. 273/2006, Legea finanțelor publice locale, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- Modificarea Art. 15 după cum urmează:

ART. 15

Principiul solidarității

ART. 15.

Principiul solidarității

(1) Prin politicile bugetare locale se poate realiza ajutorarea unităților administrativ-teritoriale, precum și a persoanelor fizice ~~aflate în situație de extremă dificultate~~ prin alocarea de sume din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local.

(2) Din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local consiliile locale, județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba acordarea de ajutoare către unitățile administrativ-teritoriale **pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective și a programelor de interes județean**, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.

- Modificarea Art. 36 alin (1) după cum urmează:

ART. 36

Fondul de rezervă bugetară

(1) În bugetele locale se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului local, județean și a Consiliului General al Municipiului București, precum și a sectoarelor municipiului București, după caz, în cotă de până la 5% din totalul cheltuielilor. Acesta se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe bază de hotărâri ale consiliilor respective, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrativ-teritoriale **pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective și a programelor de interes județean**, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.



Nr. 23037/a/2015. 10 15

Către,

Ministerul Apărării Naționale
În atenția domnului ministru Mircea Dușa,

Stimate Domnule Ministru,

În anexă Vă trimit adresa trimisă Ministerului Finanțelor Publice, domnului Eugen Orlando Teodorovici, privind propunerea de modificare Ordonanței de Urgență nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare.

Apelăm la amabilitatea Dvs. pentru a ne acorda sprijin în rezolvarea cererii.

Cu stimă,

Borboly Csaba



Miercurea Ciuc, 14 octombrie 2015.



Nr. 23054/a/2015. 10 15

Către,

Ministerul Finanțelor Publice

În atenția domnului ministru Eugen Orlando Teodorovici

Stimate Domnule Ministru,

Alăturat prezentei Vă trimit propunerea Serviciului Public Salvamont al Consiliului Județean Harghita, pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare.

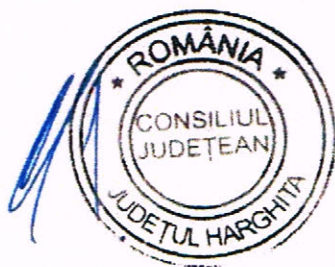
Acest proiect vizează scoaterea posturilor de salvare montană, din posturile maxime admise ale Consiliului Județean Harghita, și propunem introducerea unui articol nou:

Art. III.-Alin. (2) Numărul maxim de posturi prevăzut la alin. (1) nu se aplică capitelor bugetare Învățământ, Sănătate, Asigurări și asistență socială, și Serviciul Public Salvamont, indiferent de sursa de finanțare.

Apelăm la amabilitatea Dvs. să aveți în vedere cele menționate cu ocazia modificării Ordonanței de Urgență.

Cu stimă,

Borboly Csaba



Miercurea Ciuc, 14 octombrie 2015

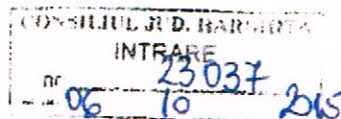


Harghita Megye Tanácsának
Hegymentő Községszolgálat
Serviciul Public Salvamont
al Consiliului Județean Harghita



530140 Miercurea Ciuc
P-ta Libertății nr. 5, Român. a
etajului II., camera 244/A
tel.: +40-(0)266-207 786
fax: +40-(0)266-207 787
E-mail: info@salvamontharghita.ro

362/02.10.2015



Către,

Consiliul Județean Harghita

Stimate Doamnăle Președinte

Alăturat vă trimitem proiectul Ordonanței de Urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare.

Acest proiect vizează scoaterea posturilor de salvare montană, din posturile maxime admise ale Consiliului Județean Harghita și introducerea următorului articol:

„ART. III.

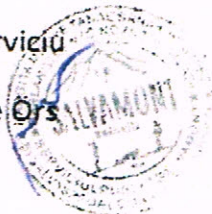
Alin. (2) Numărul maxim de posturi prevăzut la alin. (1) nu se aplică capitolelor bugetare "Învățământ", "Sănătate", "Asigurări și asistență socială", și „Serviciul Public Salvamont”, indiferent de sursa de finanțare.”

Vă rugăm cu stimă să ne ajutați în efortul nostru de a modifica Ordonanța de Urgență mai sus amintită.

Miercurea Ciuc 01.10.2015

Șef serviciu

Fekete Örs



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr.63/ 2010 (*actualizată*) pentru modificarea și completarea Legii 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare

Serviciile publice județene sau locale Salvamont, sunt înființate prin HG 77/2003 în județele care au zonă montană pe raza căreia se află trasee turistice montane sau pârtii de schi. Astfel, în aproape toate județele au fost înființate servicii Salvamont județene sau locale, care sunt compuse din formații Salvamont cu minimum șase salvatori montani (cf art. 8 din HG 77/2003) angajați sau/și voluntari acesta fiind numărul minim de participanți necesari pentru o evacuare cu targa dintr-un abrupt montan, menționând însă că pot fi operațiuni mai complexe care ar necesita dublul acestui număr, din cauza lungimii traseului și dificultăților tehnice. Astfel, de cele mai multe ori este necesar un schimb de echipă, cu oameni mai odihniți.

Prin art. 7 din HG 77/2003, constituirea formațiilor se face cu contract de muncă sau de voluntariat, lăsând astfel libertatea entităților locale de a recruta alpiniști și schiori care nu ar fi neapărat dispuși să lucreze în cadrul Salvamont, dar care ar putea fi folosiți la activitățile specifice de patrulare sau intervenție al accidentelor. Numai că, la nivel național, angajările au fost făcute la un nivel minim sau mai deloc, existând convingerea că voluntarii pot suplini total sau în mare măsură, aceasta importantă atribuțiune, anume salvarea de vieți omenești. Trebuie însă menționat faptul că prezența voluntarilor la activități a devenit în ultimii ani din ce în ce mai greoaie, aceștia fiind angajați și trebuind să răspundă îndatoririlor de serviciu, înaintea celor de Salvamont. Astfel, au fost acțiuni de salvare la care au fost dificultăți în strangerea unui număr minim de salvamontiști pentru intervenție, mai ales dacă alarma a fost primită în cursul zilei, în timpul orelor de program, când aceștia nu sunt lăsați să-și părăsească locurile de muncă sau sunt în deplasări de serviciu sau personale care fac imposibilă participarea la acțiunea de salvare.

Prevederile art. 3 pct. e) din HG 77/2003 instituie obligația de a asigura permanența la refugiiile și punctele Salvamont, aceasta însemnând și inițierea unei intervenții, până la sosirea salvatorilor alarmați suplimentar. Însă, din lipsa de personal, în cea mai mare parte a anului, mai ales în extra-sezon, asigurarea acestei permanențe se face cu un singur salvator montan, ceea ce îl pune în imposibilitate de inițiere a unei acțiuni, existând riscul rănirii acestuia, fără a avea un coleg care să-i ofere ajutor prompt. De obicei, în perioadele de sezon, voluntarii pot fi prezenți în număr mai mare datorită concediilor de odihnă de care aceștia beneficiază la locurile de muncă proprii.

Dupa cum se observă, cu toate că atât angajații cât și voluntarii au același nivel de pregătire tehnică, condițiile de atestare și re-atestare fiind aceleași pentru orice salvator montan, indiferent de relația contractuală pe care acesta o are cu serviciul Salvamont cu care colaborează, nivelul la care voluntarii pot fi folosiți este unul redus, limitat la timpul liber pe care acesta consimte să-l dedice activității Salvamont.

Această situație poate fi remediată prin angajarea unui nucleu de profesioniști de către fiecare serviciu în parte, nucleu sprijinit de către voluntari, alpiști și/sau scriori cu experiență, care pot suplini eventualele lipsuri din echipă (concedii de odihnă, boala etc.). Avantajul imens ar fi existența unor echipe pregătite oricând de acțiune, în fișa postului salvatorului montan existând obligativitatea de a se prezenta oricând la alarmare. Acest lucru este și în spiritul funcționării nou înființatului Departament pentru Situații de Urgență, aici Salvamontul fiind unica componentă atipică, care depinde de disponibilitatea de intervenție a unor persoane care nu au decât o relație de voluntariat cu activitatea de urgență, relație care, în ciuda voinței lor, este supusă în primul rând deciziei unui angajator economic.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Articol unic

Ordonanța de Urgență nr. 63/2010 (*actualizată*) pentru modificarea și completarea Legii 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 450 din 02.07.2010, după cum urmează:

Art. III alin. (2) Numărul maxim de posturi prevăzut la alin. (1) nu se aplică capitolului bugetare «Învățământ», «Sănătate», «Asigurări și asistență socială» și **"Serviciul Public Salvamont"**, indiferent de sursa de finanțare.

**PRIM – MINISTRU
VICTOR – VIOREL PONTA**

**CONTRASEMNEAZĂ
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE ȘI PERSOANELOR

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>Art. 31. alin. (2)</p> <p>În scopul elaborării, integrării, corelării și monitorizării de politici publice Guvernul poate constitui comisii, comisii și comitete interministeriale</p>	<p>Art. 31. alin. (2)</p> <p>În scopul elaborării, integrării, corelării și monitorizării de politici publice Guvernul va constitui comisii, comisii și comitete interministeriale, cu participarea partenerilor sociali</p>	<p>Politicile publice reprezintă în general reprezentă bazele actelor normative, iar în consens și în spiritul celor prevăzute cu Art. 8 – Transparența, litera b) din prezentul cod, Guvernul trebuie să consulte în mod obligatoriu politicile publice ce urmează a fi adoptate sau implementate, nu numai la nivel interministerial, dar și cu partenerii sociali.</p>
<p>Art. 76. alin (1) lit. I</p> <p>l) avizează, în condițiile legii, înființarea organismelor neguvernamentale în domeniul de competență și cooperează cu acestea în realizarea scopului pentru care au fost create;</p>	<p>Art. 76. alin (1) lit. I</p> <p>Eliminare</p>	<p>Textul în cauză reprezintă o îngrădire a dreptului de asociere prevăzut de art. 40 din Constituția României. Ministerele, ca entități ale administrației publice, prin lege și prin instituțiile deconcentrate, pot aviza doar unele activități, nu și scopul unei asocieri.</p>
<p>Art. 101.</p> <p>(1) Prefectul verifică legalitatea actelor administrative ale consiliului județean, președintelui consiliului județean, ale consiliului local și ale primarului, inclusiv la sediul autorităților administrațiilor publice locale.</p> <p>(2) Prefectul poate ataca actele autorităților prevăzute la alin.(1) pe care le consideră ilegale, în fața instanței competente, în condițiile legii contenciosului administrativ.</p>	<p>Art. 101.</p> <p>Introducere aliniat nou după aliniatul (2)</p> <p>Actele administrative ale consiliului județean, președintele consiliului județean, ale consiliului local și ale primarului verificate din punct de vedere al legalității, și avizate pozitiv, devin definitive și executorie.</p>	<p>Trebuie să existe o limitare privind atacarea în contencios-administrativ ale actelor administrative ale autorităților publice locale, de către persoane terțe, în condițiile în care la emiterea actului administrativ emis au fost respectate prevederile Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>Art. 104.</p> <p>b) susține acțiunile desfășurate de către serviciile publice deconcentrate, respectiv autoritățile administrației publice locale în domeniul afacerilor europene și monitorizează implementarea în plan local a proiectelor cu finanțare externă derulate de către acestea;</p>	<p>Art. 104.</p> <p>b) susține acțiunile desfășurate de către serviciile publice deconcentrate, respectiv autoritățile administrației publice locale în domeniul afacerilor europene și monitorizează implementarea în plan local a proiectelor cu finanțare externă derulate de către serviciile publice deconcentrate;</p>	<p>Implementarea proiectelor cu finanțare externă este monitorizată prin mai multe nivele, de regulă prin finanțator și organisme intermediare, introducerea unui nou punct de monitorizare la nivelul prefecturii în cazul proiectelor derulate de autoritățile administrației publice locale va duce la birocratizarea excesivă a derulării proiectelor. În schimb, în calitate de reprezentant al autorității publice centrale, prefectul poate monitoriza proiectele derulate de către serviciile publice deconcentrate.</p>

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>Art. 108. Prefectul poate verifica măsurile întreprinse de primar sau de președintele consiliului județean în calitatea lor de reprezentanți ai statului în unitatea administrativ-teritorială și poate sesiza organele competente în vederea stabilirii măsurilor necesare, în condițiile legii.</p>	<p>Art. 108. Eliminare</p>	<p>Art. 101. din proiectul legislativ prevede clar, că legalitatea actelor emise de autoritățile publice locale este verificată de prefect. Articolul propus spre eliminare creează un raport de subordonare între instituția prefectului și autoritățile publice locale, în contrast cu cele expuse la art. 107 din prezentul proiect de lege</p>
<p>Art. 131, alin (1), k) competență exclusivă – atribuțiile stabilite prin lege în mod expres și limitativ în sarcina autorităților administrației publice locale, pentru realizarea cărora acestea au drept de decizie și dispun de resursele și mijloacele necesare; l) competență partajată - atribuțiile exercitate de autorități ale administrației publice locale, împreună cu alte autorități ale administrației publice, cu stabilirea resurselor financiare și a limitelor dreptului de decizie pentru fiecare autoritate publică în parte;</p>	<p>Art. 131, alin (1), k) competență exclusivă – atribuțiile stabilite prin lege în mod expres și limitativ în sarcina autorităților administrației publice locale, pentru realizarea cărora acestea au drept de decizie și dispun de resursele și mijloacele necesare; l) competență partajată - atribuțiile exercitate de autorități ale administrației publice locale, împreună cu alte autorități ale administrației publice, stabilite în mod expres și limitativ, cu stabilirea resurselor financiare și a limitelor dreptului de decizie pentru fiecare autoritate publică în parte;</p>	<p>Prin prezenta modificare se va pune în aplicare art. 4 al Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199 din 1997, respectiv se va realiza armonizarea cu prevederile Art. 143, alin. (5) din proiectul de lege: <i>(5) Autonomia locală garantează autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice.</i></p>
<p>Art. 132. (1) Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor generale ale administrației publice prevăzute la Partea I, Titlul II, precum și următoarele principii specifice:</p>	<p>Art. 132 (1) Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul principiilor generale ale administrației publice prevăzute la Partea I, Titlul II, precum și a principiilor generale prevăzute în Legea nr. 199 din 1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, precum și următoarelor principii specifice:</p>	<p>Principiile de bază ale autonomiei locale sunt prevăzute în Carta europeană a autonomiei locale, ratificată prin Legea nr. 199/1997, cu excepția articolului 7 al cartei. În acest sens introducerea celor prevăzute de Carta europeană a autonomiei locale în organizarea administrației publice locale este obligatorie, în acest sens introducerea referinței legale în actualul cod este imperativă.</p>
<p>Art. 138 Capacitatea administrativă (1) În cadrul proceselor de transfer al competențelor către autoritățile administrației</p>	<p>Art. 138 Eliminare</p>	<p>Pornind de la principiul de bază, că transferul de competențe se va realiza odată cu transferul de resurse necesare – resurse financiare, tehnice și umane – fiecare unitate administrativ-teritorială</p>

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>publice locale de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, ministerele sau organele de specialitate ale administrației publice centrale clasifică unitățile administrativ-teritoriale în două categorii, în funcție de capacitatea administrativă a acestora:</p> <p>a) categoria I, din care fac parte unitățile administrativ-teritoriale care au capacitatea administrativă necesară realizării competențelor transferate. Autoritățile administrației publice locale din cadrul acestor unități administrativ-teritoriale pot exercita pe deplin și imediat competențele transferate, în condiții de eficiență;</p> <p>b) categoria a II-a, din care fac parte unitățile administrativ-teritoriale care nu au capacitatea administrativă necesară realizării competențelor transferate. Autoritățile administrației publice locale din cadrul acestor unități administrativ-teritoriale nu pot exercita competențele transferate în condiții de eficiență.</p> <p>(2) Autoritățile administrației publice locale din unitățile administrativ-teritoriale care fac parte din categoria a II-a sunt excluse de la transferul competențelor până în momentul realizării capacității administrative necesare exercitării lor, în condițiile legii.</p> <p>(3) Evaluarea capacității administrative a unității administrativ-teritoriale se face potrivit normelor metodologice de aplicare a prezentului Cod.</p> <p>(4) În condițiile prevăzute la alin. (1), în cadrul procesului de descentralizare, ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, împreună cu ministerele, respectiv celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, după caz, și în colaborare cu structurile</p>		<p>va avea capacitatea necesară de a face față noilor competențe.</p> <p>Pe de altă parte, în cazul în care există unități administrativ-teritoriale care întâmpină greutăți de pe urma transferului de competență, aceste UAT-uri trebuie să primească sprijin logistic/organizatoric etc. din partea autorităților administrației publice centrale, retragerea competențelor primite putând duce la dezinteresul autorităților locale de a mai avea o anumită competență.</p> <p>De asemenea, procesul de retragere/reacordare de competențe va induce o stare de confuzie în rândul cetățenilor, respectiv la o aplicare neuniformă a legilor, reprezentând o sursă sigură de abuz și de exercitare a puterii politice.</p>

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>asociative ale autorităților administrației publice locale, stabilesc și actualizează criteriile de evaluare a capacității administrative a unităților administrativ-teritoriale la nivelul cărora vor fi transferate competențele.</p> <p>(5) În situațiile în care ministerele, respectiv organele de specialitate ale administrației publice centrale, după caz, împreună cu ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, constată lipsa capacității administrative a unei comune sau, după caz, a unui oraș sau municipiu pentru exercitarea în condiții de eficiență a competențelor transferate, competențele respective se transferă autorităților administrației publice locale de la nivelul județului pe a cărui rază se află unitatea administrativ-teritorială în cauză, în condițiile art. 135.</p> <p>(6) În situațiile în care ministerele, respectiv organele de specialitate ale administrației publice centrale, după caz, împreună cu ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice, constată lipsa capacității administrative a unui județ pentru exercitarea în condiții de eficiență a competențelor transferate, competențele respective, precum și resursele aferente, după caz, se transferă ministerului de resort.</p> <p>(7) Transferul competențelor prevăzute la alin. (5) și (6) se realizează pe perioadă determinată, până în momentul realizării capacității administrative necesare a unității administrativ-teritoriale în cauză.</p> <p>(8) Constatarea realizării capacității administrative a unității administrativ-teritoriale prevăzute la alin. (6) se face de către ministerele, respectiv organele de specialitate ale administrației publice</p>		

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>centrale, după caz, împreună cu ministerul cu atribuții în domeniul administrației publice.</p> <p>Art. 140 alin. (1) Pentru coordonarea generală a procesului de descentralizare funcționează Comitetul tehnic interministerial pentru descentralizare, condus de ministrul cu atribuții în domeniul administrației publice, în calitate de coordonator al reformei administrației publice.</p>	<p>Art. 140 alin. (1) Pentru coordonarea generală a procesului de descentralizare funcționează Comitetul tehnic interministerial pentru descentralizare, condus de ministrul cu atribuții în domeniul administrației publice, în calitate de coordonator al reformei administrației publice. Din comitetul tehnic interministerial vor face parte reprezentanții structurilor asociative ale autorităților publice locale: UNCJR, AMR, AOR și ACR.</p>	<p>Obligativitatea consultării publice al structurilor asociative</p>
<p>Art. 141 alin. (1) Comitetul pentru finanțe publice locale, constituit în condițiile legii finanțelor publice locale, complementar rolului său în procesul de elaborare a unor reglementări cu caracter financiar, are rol consultativ în elaborarea și implementarea politicilor de descentralizare financiară și fiscală.</p>	<p>Art. 141 alin. (1) Comitetul pentru finanțe publice locale, constituit în condițiile legii finanțelor publice locale, complementar rolului său în procesul de elaborare a unor reglementări cu caracter financiar, are rol consultativ în elaborarea și implementarea politicilor de descentralizare financiară și fiscală. Din Comitetul pentru finanțe publice locale vor face parte reprezentanții structurilor asociative ale autorităților publice locale: UNCJR, AMR, AOR și ACR.</p>	<p>Obligativitatea consultării publice al structurilor asociative</p>
<p>Art. 148.</p>	<p>După aliniatul (2) se introduce un nou aliniat: (3) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară, în limitele atribuțiilor primite prin delegare, sunt asimilate autorităților administrației publice locale, cu atribuții exclusive de executare.</p>	<p>Exercitarea anumitor atribuții ale autorităților administrației publice locale pot fi delegate asociațiilor de dezvoltare intercomunitare constituite în acest scop în condițiile legii, iar prin asimilarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitare, ca autorități ai administrației publice locale, cu atribuții de execuție va elimina lacunele legislației din domeniu.</p>
<p>Art. 148. alin. (10) Autoritățile administrației publice locale din România pot încheia acorduri de înfrățire/cooperare cu autoritățile administrației</p>	<p>Art. 148. alin. (10) Autoritățile administrației publice locale din România pot încheia acorduri de înfrățire/cooperare cu autoritățile administrației</p>	<p>Limitarea exclusivă la Republica Moldova al acordurilor de înfrățire va genera o nouă situație juridică, în contextul prezentului cod, iar autoritățile administrațiilor publice locale ar fi</p>

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>publice locale din Republica Moldova, programe comune culturale, sportive, de tineret și educaționale, stagii de pregătire profesională și a altor acțiuni care contribuie la dezvoltarea relațiilor de prietenie.</p> <p>Art. 149 alin (3)</p> <p>Consiliile județene pot iniția și derula programe județene de dezvoltare, finanțate din bugetele județelor și prevăzute distinct în cadrul acestora.</p> <p>Art. 189 alin. (11)</p> <p>Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții stabilite prin lege.</p> <p>Art. 204. (4)</p> <p>Referendumul local este valabil dacă s-au prezentat la urne cel puțin 30% din numărul total al locuitorilor cu drept de vot. Activitatea consiliului local încetează înainte de termen dacă s-au pronunțat în acest sens cel puțin jumătate plus unu din numărul total al voturilor valabil exprimate.</p> <p>Art. 216.</p> <p>Introducere aliniat nou, se renumerotează:</p>	<p>publice locale din străinătate, programe comune culturale, sportive, de tineret și educaționale, stagii de pregătire profesională și a altor acțiuni care contribuie la dezvoltarea relațiilor de prietenie.</p> <p>Consiliile județene și locale pot iniția și derula programe județene, locale și zonele de dezvoltare prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitare, al căror finanțare va fi asigurată din bugetele locale și județene și prevăzute distinct în cadrul acestora.</p> <p>Art. 189 alin. (11)</p> <p>Consiliul local îndeplinește orice alte atribuții în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice.</p> <p>Art. 204. (4)</p> <p>Referendumul local este valabil dacă s-au prezentat la urne cel puțin 50%+1 din numărul total al locuitorilor cu drept de vot. Activitatea consiliului local încetează înainte de termen dacă s-au pronunțat în acest sens cel puțin jumătate plus unu din numărul total al voturilor valabil exprimate.</p> <p>Art. 216.</p> <p>(1) Primarul poate delega atribuțiile ce îi sunt conferite de lege și alte acte normative viceprimarului, secretarului unității administrative teritoriale, conducătorilor compartimentelor funcționale sau personalului din aparatul de specialitate, precum și conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes local, în funcție de competențele ce le revin în domeniile respective</p> <p>(2) Persoana căreia i-au fost delegate atribuții în condițiile alin (1) răspunde în fața legii în exercitarea atribuțiilor delegate.</p>	<p>obligați să denunțe acordurile de înfrățire încheiate până acum, cu autoritățile administrațiilor publice locale din alte țări, altele decât Republica Moldova.</p> <p>Dreptul consiliilor locale de a se asocia, pentru asigurarea condițiilor de dezvoltare microregională.</p> <p>Armonizare cu Art. 143. alin (5) din prezentul proiect de lege.</p> <p>Referendumul local pentru dizolvarea consiliului local trebuie să întrunească cel puțin o majoritate simplă pentru a conferii legitimitate actului de dizolvare, în comparație cu procentul de 25% necesar cererii adresate prefectului, prevăzut la alin. (1) al prezentului articol.</p> <p>Formularea clară a responsabilității persoanelor împuțernicite.</p>

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>Art. 217 Cabinetul primarului Primării comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București pot înființa în limita numărului maxim de posturi aprobate, cabinetul primarului, în condițiile prevăzute de Partea a VI-a, Titlul II.</p> <p>Art. 232. alin. (3), lit. d. adoptă strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului, pe baza propunerilor primite de la consiliile locale; dispune, aprobă și urmărește, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale, orășenești și municipale interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora;</p> <p>Art. 232. alin. (5) n) alte servicii publice stabilite de lege</p> <p>Art. 233 alin. (1) Județul este reprezentat de drept în adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și în adunările generale ale operatorilor regionali de servicii comunitare de utilități publice de către președintele consiliului județean. Președintele consiliului județean poate delega calitatea sa de reprezentant de drept vicepreședintelui consiliului județean, administratorului public, precum și oricăror alte persoane care ocupă o funcție de conducere în cadrul unei instituții publice de interes județean.</p> <p>Art. 242. alin. (4) Referendumul local la nivel județean este valabil</p>	<p>Art. 217 Cabinetul primarului și viceprimarului Primării și viceprimării comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București pot înființa în limita numărului maxim de posturi aprobate, cabinetul primarului, în condițiile prevăzute de Partea a VI-a, Titlul II.</p> <p>Art. 232. alin. (3), lit. d. adoptă strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului, pe baza propunerilor primite de la consiliile locale; dispune, aprobă și urmărește, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale, orășenești și municipale interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora;</p> <p>Introducere de noi puncte și renumerotare: n) turism o) dezvoltare rurală p) dezvoltare economică r) alte servicii publice stabilite de lege</p> <p>Art. 233 alin. (1) Județul este reprezentat de drept în adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară și în adunările generale ale operatorilor regionali de servicii comunitare de utilități publice de către președintele consiliului județean. Președintele consiliului județean poate delega calitatea sa de reprezentant de drept vicepreședintelui consiliului județean, administratorului public, precum și oricăror alte persoane din cadrul aparatului de specialitate propriu sau din cadrul unei instituții publice de interes județean.</p> <p>Art. 242. alin. (4) Referendumul local la nivel județean este valabil</p>	<p>Ca și primării, viceprimării au funcție publică de conducere, astfel asigurarea unui cabinet de lucru, este binevenită.</p> <p>Limitează dreptul consiliului județean de a elabora programe proprii, respectiv impune o condiție birocratică fără rost în procesul de planificare.</p> <p>Aceste trei domenii sunt în general cuprinse în strategiile de dezvoltare județene, cuprinderea domeniilor în textul de lege conferă cadrul legal al acestor atribuții.</p> <p>Sintagma „alte persoane care ocupă o funcție de conducere” impună o limită inutilă președinților consiliilor județene, de exemplu în cazul delegării persoanelor angajate în cabinet.</p>

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>dacă s-au prezentat la urne cel puțin 30% din numărul total al locuitorilor cu drept de vot. Activitatea consiliului județean încetează înainte de termen dacă s-au pronunțat în acest sens cel puțin jumătate plus unu din numărul total al voturilor valabil exprimate.</p> <p>Art. 248. alin. (7) Președintele consiliului județean poate delega, prin dispoziție, atribuțiile prevăzute la alin. (6) vicepreședinților, conducătorilor compartimentelor funcționale sau personalului din aparatul de specialitate, precum și conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes județean.</p> <p>Art. 460 (2) Funcționarii publici numiți în funcțiile publice din clasele a II-a și a III-a pot ocupa numai funcții publice de execuție.</p> <p>Art. 474, alin. (1) lit. l). l.) Organizează etapa de recrutare din cadrul concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzută la art. 537. alin (2)</p> <p>m) monitorizează organizarea și desfășurarea etapei de selecție, respectiv de recrutare și selecție pentru ocuparea funcțiilor publice, pentru concursurile organizate de alte instituții publice;</p>	<p>dacă s-au prezentat la urne cel puțin 50%+1 din numărul total al locuitorilor cu drept de vot. Activitatea consiliului județean încetează înainte de termen dacă s-au pronunțat în acest sens cel puțin jumătate plus unu din numărul total al voturilor valabil exprimate.</p> <p>Art. 248. alin. (7) Președintele consiliului județean poate delega, prin dispoziție, atribuțiile prevăzute la alin. (6) vicepreședinților, administratorului public, secretarului județului, conducătorilor compartimentelor funcționale sau personalului din aparatul de specialitate, precum și conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice de interes județean.</p> <p>Art. 460 (2) Funcționarii publici numiți în funcțiile publice din clasele a II-a și a III-a pot ocupa numai funcții publice de execuție, excepție fiind în cazul autorităților publice locale.</p> <p>Art. 474, alin. (1), lit. l). Organizează etapa de recrutare din cadrul concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzută la art. 537. alin (2) în cazul posturilor de funcționar public ale administrației publice centrale și a instituțiilor subordonate acestora m) monitorizează organizarea și desfășurarea etapei de selecție, respectiv de recrutare și selecție pentru ocuparea funcțiilor publice, pentru concursurile organizate pentru ocuparea posturilor de funcționar public ale administrației publice centrale și a instituțiilor subordonate acestora.</p>	<p>majoritate simplă pentru a conferii legitimitate actului de dizolvare, în comparație cu procentul de 25% necesar cererii adresate prefectului, prevăzută la alin. (1) al prezentului articol.</p> <p>Formulare mai exactă.</p> <p>În cele mai multe cazuri, autoritățile publice locale, în special în cazul orașelor cu până la 20.000 de locuitori sau a comunelor, prezenta modificare va contribui la o mai bună gestionare a resurselor umane, și o organizare mai eficientă al activității, care în general nu necesită studii superioare de lungă durată.</p> <p>Pe baza principiilor de subsidiaritate și decentralizate, Agenția Națională a Funcționarilor Publice trebuie să aibă un rol de îndrumare în managementul funcției publice, implicarea s-a în toate deciziile din domeniu constituie un impediment major pentru autoritățile publice locale în organizarea resurselor umane proprii. Pe lângă acest fapt, ANFP, în calitatea sa de administrator al Sistemului electronic de evidență, respectiv prin monitorizarea ocupării posturilor, are pârgurile necesare de a intervenii în caz de necesitate. (literele o) și r) din prezentul articol.</p>

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>p) dispune măsurile administrative cu privire la organizarea și desfășurarea concursurilor</p> <p>q) realizează redistribuirea funcționarilor publici cărora le-au încetat raporturile de serviciu prin eliberare din funcția publică din motive neimputabile lor;</p> <p>Art. 475.</p> <p>(1) Instituțiile și autoritățile publice au obligația de a înștiința Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu privire la organizarea unui concurs, cu 40 de zile înainte de data desfășurării acestuia.</p> <p>(3) Procedura de înștiințare a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici și lista documentelor necesare aferente înștiințării, se aprobă prin Hotărâre a Guvernului, la propunerea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.</p> <p>(4) În situația în care Agenția Națională a Funcționarilor Publici constată că nu sunt îndeplinite condițiile legale privind organizarea și desfășurarea concursurilor, notifică în termen de 10 zile de la primirea înștiințării instituția sau autoritatea publică în vederea remedierii acestora.</p> <p>Art. 490.</p> <p>(2) Funcționarii publici beneficiază de prime și alte drepturi, în condițiile legislației privind salarizarea personalului bugetar.</p>	<p>p) dispune măsurile administrative cu privire la organizarea și desfășurarea concursurilor pentru ocuparea posturilor de funcționar public ale administrației publice centrale și a instituțiilor subordonate acestora.</p> <p>q) asigură asistență funcționarilor publici cărora le-au încetat raporturile de serviciu prin eliberare din funcția publică din motive neimputabile lor;</p> <p>Art. 475.</p> <p>(1) Instituțiile și autoritățile publice au obligația de a înștiința Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu privire la organizarea unui concurs, cu 10 zile înainte publicării anunțului de concurs pentru ocuparea unui post public.</p> <p>(3) Eliminare</p> <p>(4) În situația în care Agenția Națională a Funcționarilor Publici constată că nu sunt îndeplinite condițiile legale privind organizarea și desfășurarea concursurilor, notifică în termen de 5 zile lucrătoare de la primirea înștiințării instituția sau autoritatea publică în vederea remedierii acestora.</p> <p>Art. 497.</p> <p>(2) Funcționarii publici beneficiază de prime și alte drepturi, în condițiile legislației privind salarizarea personalului bugetar, iar măsurile se aplică în mod egal în toate instituțiile publice, regiile</p>	<p>Ocuparea unui post de funcționar public trebuie să fie voința persoanei fizice în cauză, nu al unui instituții centrale, care prin măsurile de redistribuire poate duce la încălcarea principiului autonomiei locale.</p> <p>Eficiență procesuală și reducerea timpului necesar ocupării unui post public.</p> <p>În contextul prevederilor alin. (2) din același articol, este o procedură inutilă.</p> <p>Eficiență procesuală și reducerea timpului necesar ocupării unui post public.</p> <p>Întărirea aplicării consecventă a prevederilor art. 486. din prezentul proiect de lege.</p>

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>Art. 535</p> <p>h) nu a fost condamnată pentru săvârșirea unei infracțiuni contra securității naționale, contra autorității, infracțiuni de corupție sau de serviciu, infracțiuni de fals ori contra înfăptuirii justiției, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea.</p> <p>k) nu a fost lucrător al Securității sau colaborator al acesteia, în condițiile prevăzute de legislația specifică.</p>	<p>autonome și societăți comerciale unde statul este unic proprietar.</p> <p>Art. 535</p> <p>h) nu a fost condamnată pentru săvârșirea unei infracțiuni contra securității naționale, contra autorității, infracțiuni de corupție sau de serviciu, infracțiuni de fals, infracțiuni legate de crime și crima organizată, vătămare ori contra înfăptuirii justiției, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea.</p> <p>k) nu a fost lucrător al Securității sau colaborator al acesteia, în condițiile prevăzute de legislația specifică, cu excepția persoanelor născute după data de 1 ianuarie 1975.</p>	<p>Completarea listei</p> <p>De exemplu comiterea unei crime, nu este în sine un act împotriva autorității, dar este un act care trebuie să ducă la interzicerea ocupării funcției publice.</p> <p>Persoanele născute după 1 ianuarie 1975 nu putea să facă parte din rândurile Securității sau colaboratori al acestuia.</p>
<p>Art. 537.</p> <p>(6) Anunțul privind concursul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a și pe site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu cel puțin 30 de zile înainte de data desfășurării concursului și numai după împlinirea termenului de 10 zile prevăzut la art. 475 alin. (4). În mod excepțional, termenul de 30 de zile poate fi redus, în condițiile legii, pentru concursul organizat în vederea ocupării funcțiilor publice de execuție temporar vacante.</p>	<p>Art. 537.</p> <p>Anunțul privind concursul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a și pe site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu cel puțin 15 zile înainte de data desfășurării concursului și numai după împlinirea termenului de 5 zile prevăzut la art. 475 alin. (4). În mod excepțional, termenul de 15 zile poate fi redus, în condițiile legii, pentru concursul organizat în vederea ocupării funcțiilor publice de execuție temporar vacante.</p>	<p>Corelare cu modificările propuse pentru Art. 475.</p>
<p>Art. 538.</p> <p>(3) Pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere, candidații trebuie să fi absolvit, cu diplomă, studii de masterat în domeniul administrației publice, management sau în specialitatea studiilor necesare ocupării funcției publice.</p>	<p>Art. 538.</p> <p>Eliminare</p>	<p>În cele mai multe cazuri, autoritățile publice locale, în special în orașele cu până la 20.000 de locuitori sau în comune, prezenta modificare va contribui la o mai bună gestionare a resurselor umane, și o organizare mai eficientă al activității, care în general nu necesită studii superioare de lungă durată. În cazul municipiilor sau al capitalei, respectiv în cazul administrației publice centrale, reprezintă îngrădirea accesului la funcția publică.</p>

Text original	Modificare propusă	Motivare
<p>Art. 575. (2) Transferul se poate face pe o funcție publică vacantă de același nivel, cu respectarea categoriei, clasei și gradului profesional al funcționarului public, sau într-o funcție publică vacantă de nivel inferior.</p>	<p>Art. 575 (2) Transferul se poate face pe o funcție publică vacantă de același nivel, cu respectarea categoriei, clasei și gradului profesional al funcționarului public, sau într-o funcție publică vacantă de nivel inferior. Transferul poate fi realizat doar de la o instituție publică la altă, aflate în raport de subordonare, sau sunt instituții subordonate aceluiași instituții publice.</p>	<p>În concepția prezentului proiect legislativ, orice cetățean, care îndeplinește condițiile legale, poate avea acces la o funcție publică. Ori ocuparea unor posturi publice prin transfer, fără impunerea unor limite de aplicare, poate duce la îngrădirea drepturilor cetățenilor care nu sunt funcționari publici, de accesa o funcție publică. Limitarea la relații de subordonare, poate aduce o îmbunătățire a managementului resurselor umane din cadrul unei autorități publice.</p>
<p>593. Funcționarul public poate să comunice încetarea raporturilor de serviciu prin demisie, notificată în scris persoanei care are competența legală de numire în funcția publică. Demisia nu trebuie motivată și produce efecte după 30 de zile calendaristice de la înregistrare.</p>	<p>593. (1). Funcționarul public poate să comunice încetarea raporturilor de serviciu prin demisie, notificată în scris persoanei care are competența legală de numire în funcția publică. Demisia nu trebuie motivată și aprobată, și produce efecte în condițiile art. 81 din Legea nr. 53 din 2003 - Codul Muncii.</p>	<p>Simplificarea procedurii .</p>
<p>614. alin (1) f) persoana să nu fi fost condamnată definitiv pentru săvârșirea unei infracțiuni contra securității naționale, contra autorității, infracțiuni de corupție sau de serviciu, infracțiuni de fals ori contra înfăptuirii justiției, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea;</p>	<p>614. alin (1) f) nu a fost condamnată pentru săvârșirea unei infracțiuni contra securității naționale, contra autorității, infracțiuni de corupție sau de serviciu, infracțiuni de fals, infracțiuni legate de crime și crima organizată, vătămare ori contra înfăptuirii justiției, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea.</p>	<p>Completarea listei De exemplu comiterea unei crime, nu este în sine un act împotriva autorității, dar este un act care trebuie să ducă la interzicerea ocupării funcției publice.</p>
<p>618. h) 4 posturi pentru cabinetul președintelui consiliului județean și primarilor municipiilor reședință de județ, precum și pentru cancelaria prefectului; i) 2 posturi pentru cabinetele primarilor orașelor și municipiilor.</p>	<p>618. h) 5 posturi pentru cabinetul președintelui consiliului județean i) 5 posturi pentru cabinetul primarilor municipiilor reședință de județ, precum și pentru cancelaria prefectului; i) 2 posturi pentru cabinetele primarilor orașelor, municipiilor, vicepreședinților consiliilor județene, viceprimarilor municipiilor reședință</p>	

Text original	Modificare propusă	Motivare
	de județ j) 1 post pentru cabinetele primarilor și viceprimarilor comunelor	

Propuneri de completare a Cărții I-a privind finanțele publice locale

Art. 27. (1) Controlul financiar preventiv propriu și auditul public intern se exercită asupra tuturor operațiunilor care afectează fondurile publice locale și/sau patrimoniul public și privat și sunt exercitate conform reglementărilor legale în domeniu.

Având în vedere că auditul public intern se exercită asupra activităților financiare sau cu implicații financiare desfășurate de entitatea publică și de entitățile aflate în subordine /în coordonare/sub autoritate, din momentul constituirii angajamentelor până la utilizarea fondurilor de către beneficiarii finali, se propune modificarea și completarea art.27 (1) în felul următor:

1 . Controlul financiar preventiv propriu se exercită asupra tuturor operațiunilor care afectează fondurile publice locale și/sau patrimoniul public și privat și sunt exercitate conform reglementărilor legale în domeniu.

1^1 Auditul public intern se exercită asupra tuturor activităților desfășurate într-o entitate publică, inclusiv din entitățile aflate în subordine/în coordonare/sub autoritate, cu privire la formarea și utilizarea fondurilor publice, precum și la administrarea patrimoniului public.

Art. 39.

(4)Asociațiile de dezvoltare comunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, din alte surse atrase pe bază de proiecte, împrumuturi sau parteneriate public-private, în condițiile legii.

În ceea ce privește utilizarea contribuțiilor plătite de către unitățile administrativ-teritoriale membre, ar fi utile precizări din perspectiva utilizării acestora, astfel se propune următoarea modificare a art. 39 alin. (4).

(4)Asociațiile de dezvoltare comunitară se finanțează prin contribuții cu destinație precisă din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, din alte surse atrase pe bază de proiecte, împrumuturi sau parteneriate public-private, în condițiile legii.

Programele de dezvoltare locală și județeană

Art. 40^1 (1) Autoritățile administrației publice locale pot aproba realizarea și finanțarea unor programe de dezvoltare locală, având ca obiect îmbunătățirea serviciilor publice furnizate de aceste autorități ale administrației publice locale, infrastructura locală, transport local, rețele de utilități publice de alimentare cu apă, canalizare, alimentare cu gaz, energie electrică, construcția/reabilitarea unităților de învățământ de stat, unități sanitare publice, așezăminte sociale, culturale și alte asemenea. Finanțarea programelor de dezvoltare locală se realizează din bugetul local și din alte surse de finanțare, inclusiv prin contractarea de împrumuturi.

(2) Consiliile județene pot aproba realizarea unor programe de dezvoltare județene, finanțate integral din bugetul de venituri și cheltuieli al județului, având ca obiect următoarele: construcția și reabilitarea unităților de învățământ de stat, a unităților sanitare publice, a așezămintelor sociale și culturale din județ, dezvoltarea infrastructurii

locale prin construcția și reabilitarea rețelelor de utilități publice ce deserveșc mai multe localități, construirea de porturi și aeroporturi, căi ferate și alte asemenea ce prezintă relevanță în perspectiva dezvoltării economice și sociale ale județului.

(3) Programele de dezvoltare județene pot avea ca obiect și asigurarea finanțării parțiale prin subvenții a serviciilor publice locale furnizate de autoritățile administrației publice locale din domeniul social, cultural, precum și subvenționarea finanțării complementare a unităților de învățământ de stat, ale căror acordare este în sarcina consiliilor locale.

(4) Programele de dezvoltare județene care au ca obiect imobile aflate în domeniul public al localității sau servicii de interes local, se realizează pe baza unui contract de cooperare încheiat între consiliul județean și consiliul local, conținând sarcinile ce îi revin fiecărei părți, potrivit programului de dezvoltare județeană.

(5) Bunurile mobile și imobile achiziționate, construite ori reabilite în cadrul programelor de dezvoltare județene vor fi evidențiate în patrimoniul unității administrativ-teritoriale locale beneficiare, respectiv vor rămâne în domeniul public al localității.

Motivare: lipsa unei reglementări privind obiectul, conținutul și condițiile de finanțare a programelor de dezvoltare locale, mai ales cele județene, precum și regimul juridic al finanțării, respectiv a bunurilor rezultate din aceste programe.

Prin reglementarea acestor aspecte se limitează posibilitatea unor interpretări excesive prin raportarea la cerințele economicității, eficacității și eficienței utilizării fondurilor publice, management financiar sănătos, care – în opinia organelor de control – presupun o contraprestație propriu-zisă în schimbul unei participări financiare.

Ori, în practică, reabilitarea construcțiilor din domeniul public local în care funcționează școli, grădinițe și cămine culturale, aflate în mediul rural, se pot face eficient doar prin antrenarea financiară a consiliilor județene

Construcția și finanțarea unor așezăminte sociale

Art. 40² (1) Consiliile locale și județene pot participa la finanțarea construcției, reabilitării obiectivelor în care funcționează așezăminte sociale, aflate în proprietatea furnizorilor de servicii sociale, declarate ca fiind de utilitate publică. Se pot acorda finanțări și pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare, în baza unor criterii și indicatoare de performanță ce trebuie realizate de către beneficiarii finanțării.

(2) Construcția, reabilitarea ori finanțarea așezămintelor sociale se realizează pe bază de hotărâri ale autorităților administrației publice locale și a unui contract de finanțare, conținând contribuția părților la realizarea obiectului contractului, sarcinile, responsabilitățile și indicatorii de performanță.

(3) Imobilele construite sau reabilite vor fi, respectiv vor rămâne în proprietatea beneficiarilor, cu notarea în cartea funciară a construcției a interdicției de înstrăinare, închiriere, folosință gratuită și grevare cu sarcini pe o durată de cel puțin 20 de ani, sub sancțiunea recuperării finanțării acordate, împreună cu dobânzile fiscale calculate de la data încălcării obligației.

Motivare: se impune asigurarea unui cadru legal pentru a oferi competențe directe pentru susține în mod eficient inițiativele din partea organismelor neguvernamentale fără scop lucrativ, declarate ca fiind de utilitate publică, vizând funcționarea și construcția de unități protejate, pentru îngrijirea persoanelor vârstnice, bolnave sau aflate în dificultate.

Art. 41¹ (1) Pentru acordarea unui ajutor financiar, solicitantul trebuie să prezinte dovezi ale urgenței ori a situației de extremă dificultate în care se află, precum și lipsa disponibilului în bugetul local ce ar putea fi utilizate ori redistribuite pentru a se putea face față situației de extremă dificultate pentru care se solicită ajutorul financiar. Cererea de ajutor financiar va fi însoțită obligatoriu de copia certificată a execuția bugetare a solicitantului pentru trimestrul precedent și de dovada gradului de colectare a impozitelor și taxelor locale, eliberat de administrația finanțelor publice județene.

(2) Se consideră că nu există temei pentru acordarea ajutorului financiar dacă nevoia de fonduri era cunoscută ori previzibilă solicitantului, iar acesta nu a alocat fondurile corespunzătoare ori nu a întreprins alte demersuri pentru a asigura finanțarea necesară, inclusiv prin contractarea de împrumuturi.

(3) Nu pot beneficia de ajutor financiar din fondul de rezervă la dispoziția consiliului județean unitățile administrativ-teritoriale ale căror grad de colectare a impozitelor și taxelor locale pe anul bugetare precedent nu a atins pragul de 85%.

(4) Beneficiarul unui ajutor financiar din fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului județean este obligat ca, în termen de cel mult 60 de zile de la data primirii ajutorului financiar, să prezinte copia certificată a documentelor justificative privind utilizarea ajutorului financiar, sub sancțiunea restituirii ajutorului financiar împreună cu dobânzile fiscale din momentul primirii ajutorului financiar.

(5) Ajutorul financiar menționat la alin. (4) se restituie integral în cazul în care beneficiarul ajutorului financiar nu comunică în termenul de 60 de zile dovada utilizării ajutorului financiar ori dacă documentele justificative sunt incomplete sau necorespunzătoare, dacă ajutorul financiar s-a utilizat în mod nelegal, precum și dacă acesta a fost utilizat în alt scop decât cel pentru care s-a acordat.

(6) Verificarea utilizării ajutorului financiar se realizează de către consiliul județean care a acordat ajutorul financiar, care va notifica beneficiarului restituirea sumelor ce au fost constatate ca fiind nejustificate sau utilizate cu nerespectarea dispozițiilor legale, precum și termenul de restituire care nu va putea fi mai mic de 30 de zile de la data primirii notificării.

(7) Sumele rămase neutilizate din ajutorul financiar primit se restituie bugetului din care s-a alocat în termen de cel mult 5 zile de la data expirării termenului menționat la alin. (4).

Motivare: se impune stabilirea unor reguli privind acordarea, verificarea și utilizarea fondurilor acordate fondul de rezervă bugetară.

Sunt multe situații în care autoritățile publice locale nu pot finaliza o investiție sau nu pot derula un contract de finanțare nerambursabilă datorită situației financiare a acestora.

Singura posibilitate a consiliilor județene de a interveni în aceste cazuri este ajutorarea unităților administrativ teritoriale conform art. 15 și 36 ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. Conform acestor articole de lege ajutorul poate fi dat în cazul în care unitatea administrativ-teritorială în cauză se află în extremă dificultate. Cum această situație de extremă dificultate nu este reglementată concret, poate fi interpretată foarte diferit. Pentru a rezolva această situație propunem următoarea modificare a Proiectului de lege privind Codul finanțelor publice locale:

Art. 18. Principiul solidarității - Prin politicile bugetare locale se poate realiza ajutorarea unităților administrativ-teritoriale, precum și a persoanelor fizice prin alocarea de sume din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local; din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local consiliile locale, județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba acordarea de ajutoare către unitățile administrativ-teritoriale pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective și a programelor de interes județean, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.

Corespunzător se propune modificarea Art. 41 alin 1, și alin 3:

Art. 41. (1) În bugetele locale se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția autorităților deliberative, în cotă de până la 5% din totalul cheltuielilor. Acesta se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe bază de hotărâri ale consiliilor respective, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrativ-teritoriale pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective și a programelor de interes județean, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.

(3) Din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local, autoritățile deliberative pot aproba acordarea de ajutoare către unitățile administrativ-teritoriale pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective și a programelor de interes județean, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.

În vederea posibilității includerii sumelor necesare realizării acțiunilor din strategiile aprobate de autoritățile deliberative, la Art. 28 – Elaborarea bugetelor propunem modificarea alin (d) după cum urmează:

Art. 28. Proiectele bugetelor prevăzute la art. 4 alin. (2) se elaborează de către ordonatorii principali de credite, avându-se în vedere:

d) politicile și strategiile sectoriale, regionale, județene, zonale și locale, precum și prioritățile stabilite în formularea propunerilor de buget;

Conform Legii 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare consiliile județene au printre atribuții adoptarea de strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului. Totodată consiliile județene dispun, aprobă și urmăresc, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale și orășenești interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora.

Pentru facilitarea punerii în practică a acestor atribuții, propunem modificarea Art. 36 alin (2), după cum urmează:

(2) Impozitul pe venit rămas după repartizarea făcută potrivit alin.(1) lit. a)-c), precum și cele prevăzute la alin. (1) lit. d) se repartizează bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, pentru finanțarea cheltuielilor secțiunii de dezvoltare a bugetelor locale, prin hotărâre a autorităților deliberative ale județului, pentru acele obiective/proiecte de investiții ce se încadrează în Strategia națională de dezvoltare, **strategiile județene aprobate, pentru susținerea programelor de interes județean, pentru asigurarea cofinanțării pentru proiectele ce beneficiază de fonduri externe nerambursabile primite de la Uniunea Europeană sau alți donatori, pentru achitarea arieratelor provenite din neplata cheltuielilor de funcționare și/sau de capital, în ordinea cronologică a vechimii arieratelor. Hotărârea consiliului județean se comunică directorului direcției generale regionale ale finanțelor publice/administrației județene a finanțelor publice, instituției prefectului și consiliilor locale din județ.**

Pentru cuprinderea în bugetul local al județului a celor propuse mai sus propunem modificarea la Anexa nr. 2 - CAPITOLUL I, punctul B. - Cheltuieli următoarele modificări:

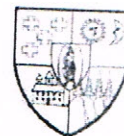
8. Sănătate:

- a) Servicii medicale în unități sanitare cu paturi
 - a₁) Spitale generale
 - a₂) Unități medico-sociale
- b) Servicii de sănătate publică
- c) Alte cheltuieli în domeniul sănătății
 - c₁) Alte instituții și acțiuni sanitare
 - c₂) Acțiuni și programe județene în domeniul sănătății**

9. Cultură, recreere și religie:

- a) Servicii culturale
 - a₁) Biblioteci publice județene
 - a₂) Muzee
 - a₃) Instituții publice de spectacole și concerte
 - a₄) Școli populare de artă și meserii
 - a₅) Centre pentru conservarea și promovarea culturii tradiționale

- a₆) Consolidarea și restaurarea monumentelor istorice
 - a₇) Alte servicii culturale
 - b) Servicii recreative, **de tineret** și sportive
 - b₁) Sport
 - b₂) Tineret**
 - c) Servicii religioase
 - d) Alte servicii în domeniile culturii, recreerii și religiei
10. Asigurări și asistență socială:
- a) Asistență acordată persoanelor în vârstă
 - b) Asistență socială în caz de boli și invalidități
 - b₁) Asistență socială în caz de invaliditate
 - c) Asistență socială pentru familie și copii
 - d) Alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale
 - d₁) Alte cheltuieli în domeniul asistenței sociale
 - d₂) Acțiuni și programe județene în domeniul asistenței sociale**
11. Locuințe, servicii și dezvoltare publică:
- a) Alimentare cu apă și amenajări hidrotehnice
 - a₁) Alimentare cu apă
 - a₂) Amenajări hidrotehnice
 - b) Iluminat public și electrificări**
15. Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare:
- a) Agricultură
 - a₁) Camere agricole
 - a₂) Protecția plantelor și carantina fitosanitară
 - b) Alte cheltuieli în domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii
 - c) Acțiuni și programe județene din domeniul agriculturii, silviculturii, pisciculturii și vânătorii, precum și dezvoltare rurală**



Nr. 974 / 2017. 04. 26

Către,

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România

Stimate Domnule Președinte Marian Opreșan

Referitor la: *propunerea legislativă intitulată Lege pentru modificarea art. 32 și art. 33 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale. - Bp.nr.128/2017*

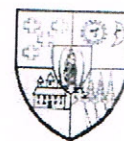
Sunt multe situații în care autoritățile publice locale nu pot finaliza o investiție sau nu pot derula un contract de finanțare nerambursabilă datorită situației financiare a acestora. Singura posibilitate a consiliilor județene de a interveni în aceste cazuri este ajutorarea unităților administrativ teritoriale conform art. 15 și 36 ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. Conform acestor articole de lege ajutorul poate fi dat în cazul în care unitatea administrativ-teritorială în cauză se află în extremă dificultate. Cum această situație de extremă dificultate nu este reglementată concret, poate fi interpretată foarte diferit. Pentru a rezolva această situație propunem următoarea modificare a Legii nr. 273/2006, Legea finanțelor publice locale, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- Modificarea Art. 15 după cum urmează:

ART. 15

Principiul solidarității

- (1) Prin politicile bugetare locale se poate realiza ajutorarea unităților administrativ-teritoriale, precum și a persoanelor fizice aflate în situație de extremă dificultate sau pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective, prin alocarea de sume din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local.
- (2) Din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local consiliile locale, județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba acordarea de ajutoare către unitățile administrativ-teritoriale aflate în situații de extremă dificultate sau pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.



- Modificarea Art. 36 alin (1) după cum urmează:

ART. 36

Fondul de rezervă bugetară

(1) În bugetele locale se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului local, județean și a Consiliului General al Municipiului București, precum și a sectoarelor municipiului București, după caz, în cotă de până la 5% din totalul cheltuielilor. Acesta se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe bază de hotărâri ale consiliilor respective, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrativ-teritoriale în situații de extremă dificultate sau pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective, la cererea publică a primarilor acestor unități ori din inițiativă proprie.

Conform Legii 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare consiliile județene au printre atribuții adoptarea de strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului. Totodată consiliile județene dispun, aprobă și urmăresc, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale și orășenești interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora.

Pentru facilitarea punerii în practică a acestor atribuții, propunem

- Modificarea Art. 33 alin (3) lit b) după cum urmează:

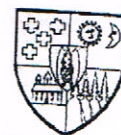
Art. 33 alin (3)

b) 20% din sumă se repartizează, prin hotărâre a consiliului județean, pentru achitarea arieratelor provenite din neplata cheltuielilor de funcționare și/sau de capital, în ordinea cronologică a vechimii arieratelor, pentru susținerea programelor de interes județean, pentru susținerea programelor de dezvoltare locală și pentru susținerea proiectelor de infrastructură care necesită cofinanțare locală. Hotărârea consiliului județean se comunică directorului direcției generale a finanțelor publice județene, instituției prefectului și consiliilor locale din județ.

Cu stimă,
Borboly Csaba



Miercurea Ciuc, 25 aprilie 2017.



Nr. 5007/2016. 03.09

Către,

UNIUNEA NAȚIONALĂ A CONSILIILOR JUDEȚENE DIN ROMÂNIA

Domnului Președinte Marian OPRÎȘAN

Stimate domnule președinte,

Referitor la: consultare legislativă privind Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, Vă transmitem propunerea cu completarea și observațiile făcute la analiza acestei inițiative de completare legislativă:

Sunt multe situații în care autoritățile publice locale nu pot finaliza o investiție sau nu pot derula un contract de finanțare nerambursabilă datorită situației financiare a acestora. Singura posibilitate a consiliilor județene de a interveni în aceste cazuri este ajutorarea unităților administrativ teritoriale conform art. 15 și 36 ale Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare. Conform acestor articole de lege ajutorul poate fi dat în cazul în care unitatea administrativ-teritorială în cauză se află în extremă dificultate. Cum această situație de extremă dificultate nu este reglementată concret, poate fi interpretată foarte diferit. Pentru a rezolva această situație propunem următoarea modificare a Legii nr. 273/2006, Legea finanțelor publice locale, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

- **Modificarea Art. 15 după cum urmează:**

ART. 15

Principiul solidarității

- (1) Prin politicile bugetare locale se poate realiza ajutorarea unităților administrativ-teritoriale, precum și a persoanelor fizice aflate în situație de extremă dificultate sau pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective, prin alocarea de sume din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local.
- (2) Din fondul de rezervă bugetară constituit în bugetul local consiliile locale, județene sau Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba acordarea de ajutoare către unitățile administrativ-teritoriale aflate în situații de extremă dificultate sau pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective, la cererea publică a primarilor acestor unități administrativ-teritoriale sau din proprie inițiativă.



- **Modificarea Art. 36 alin (1) după cum urmează:**

ART. 36

Fondul de rezervă bugetară

(1) În bugetele locale se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului local, județean și a Consiliului General al Municipiului București, precum și a sectoarelor municipiului București, după caz, în cotă de până la 5% din totalul cheltuielilor. Acesta se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe bază de hotărâri ale consiliilor respective, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrativ-teritoriale în situații de extremă dificultate sau pentru finanțarea unor investiții importante pentru colectivitățile locale respective, la cererea publică a primarilor acestor unități ori din inițiativă proprie.

Conform Legii 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare consiliile județene au printre atribuții adoptarea de strategii, prognoze și programe de dezvoltare economico-socială și de mediu a județului. Totodată consiliile județene dispun, aprobă și urmăresc, în cooperare cu autoritățile administrației publice locale comunale și orășenești interesate, măsurile necesare, inclusiv cele de ordin financiar, pentru realizarea acestora.

Pentru facilitarea punerii în practică a acestor atribuții, propunem

- **Modificarea Art. 33 alin (3) lit b) după cum urmează:**

Art. 33 alin (3)

b) 20% din sumă se repartizează, prin hotărâre a consiliului județean, pentru achitarea arieratelor provenite din neplata cheltuielilor de funcționare și/sau de capital, în ordinea cronologică a vechimii arieratelor, pentru susținerea programelor de interes județean, pentru susținerea programelor de dezvoltare locală și pentru susținerea proiectelor de infrastructură care necesită cofinanțare locală. Hotărârea consiliului județean se comunică directorului direcției generale a finanțelor publice județene, instituției prefectului și consiliilor locale din județ.

Cu deosebită stimă,

Borboly Csaba

Miercurea Ciuc, 9 martie 2016.

